

汉中市经济合作局

汉中市经济合作局 2024 年市级招商引资 专项资金项目绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

2024 年度，本单位根据全年招商引资工作计划和活动方案，采取“一事一议”的方式，向市财政局共申请市级招商引资专项资金（以下简称“专项资金”）398 万元，用于保障由市委、市政府批准，我局牵头举办的各项境内外招商引资贸易促进活动以及招商引资相关项目支出。在专项资金管理过程中，我局始终按照《汉中市本级招商引资专项资金管理实施细则》（汉财办企〔2012〕79 号）文件要求，合理编制预算，规范支出范围，强化绩效管理，确保了专项资金支出的合理性和合规性，提升财政资金使用效益。通过年底决算，全年专项资金实际支出 332.73 万元，资金执行率为 83.6%，年初确定的各项绩效目标均已完成。

（二）项目绩效目标

本年度我局专项资金主要用于市委、市政府决定举办的境内外招商引资贸易促进活动以及项目专项对接活动支出；参加省委、省政府统一组织的境内外招商引资贸易促进活动支出；招商引资项目策划、包装、推介以及对外宣传支出；

客商来汉投资考察活动支出；其他招商引资活动支出等。全年整体绩效目标为：圆满完成全年招商引资省考和市考各项目目标任务，围绕重点产业链高质量开展各类招商引资活动，不断拓展优化招商引资渠道，确保围绕重点产业链精准招商。绩效目标实际完成情况为：全年招商引资省考和市考各项目目标任务均已完成，精准开展了重点产业链项目对接招引，务实高效筹办了各项投促活动，扎实推进招商项目落地。全年省际项目实际使用内资 175.53 亿元，实际使用外资数 1315 万美元，组织或参加重点招商引资活动 26 次，签约项目履约（开工）率 85.38%，其中新引进世界 500 强、中国 500 强或行业 100 强项目 12 家，通过不断完善各项制度、强化专项资金管理，持续保障招商引资工作正常开展。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的与重点

通过对我局 2024 年度招商引资专项资金使用情况及效果开展绩效评价，总结项目实施经验，发现存在的问题，为规范管理专项资金，提高专项资金使用效益，提升招商引资工作质量提供科学决策的依据和参考。

本次绩效评价坚持以文件政策为指导，结合单位实际情况，对项目进行打分评价，重点关注专项资金的执行情况、项目过程管理情况、产出和效益情况等。

（二）绩效评价方法

根据招商引资专项资金特点，结合招商引资工作实际，

为客观、全面地反映评价结果，并将结果运用于指导下一步招商引资工作开展。本次绩效评价坚持以定性评价和定量评价相结合的原则，通过研究法、比较法、评分法及逻辑分析法等方法开展评价。

（三）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作过程主要包括三个阶段：前期准备、具体实施和报告撰写报送。

前期准备阶段：一是成立市经合局绩效评价工作领导小组，由分管领导牵头把关，各业务科室负责人和财务人员具体实施。主要通过查找资料、总结上年度工作，交接专项资金项目立项、绩效目标设置、预算安排、实施内容、组织管理、绩效自评等方面的内容，为绩效评价工作提供基础。

具体实施阶段：通过核查资料，分析汇总收集的事实和数据，查找绩效管理过程中存在的亮点和不足，初步形成评价结论。后期结合全年招商引资工作成效，进行全面、系统地总结，利用收集的事实和数据，进行深入分析论证。并根据分析结果，对照评价指标体系进行独立、客观和公正地打分，总结成绩、经验与存在的问题，分析问题原因，提出相关意见建议。

报告撰写报送阶段：撰写绩效评价报告初稿，由各业务科室结合工作内容审核修改，提升评价报告质量。由分管领导对绩效评价报告内容进行审核把关，通过完善修改形成报告定稿，并将相关资料提交至市财政局。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

对项目绩效评价总体结论、总得分 99.25 分、评价等级为“优”，具体情况见评分表。

汉中市经济合作局 2024 年市级招商引资专项资金指标评分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	15	14.75	98.33%
过程	18	17.5	97.22%
产出	27	27	100%
效益	40	40	100%
绩效评价得分：99.25 综合评价结果等级：优			

评价等级：90 分（含）以上为“优”，90 分-80 分（含）为“良”，80 分-60 分（含）为“中”，60 分以下为“差”。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

本指标围绕“项目立项”、“绩效目标”和“资金投入”三个方面对于项目决策情况进行评价，指标分值共计 15 分，评价得分 14.75 分，得分率 98.33%。

二级指标	三级指标	目标值	达成值	分值	得分	得分率
项目立项	立项依据充分性	充分	充分	2	2	100%
	立项程序规范性	规范	规范	2	2	100%
绩效目标	绩效目标合理性	合理	合理	3	3	100%
	绩效指标明确性	明确	明确	3	3	100%
资金投入	预算编制科学性	科学	科学	3	2.75	91.67%
	资金使用合规性	合规	合规	2	2	100%
合计				15	14.75	98.33%

1.项目立项（满分4分，实得4分）

主要评价专项资金在“立项依据充分性”和“立项程序规范性”两个方面的落实情况。依据《汉中市市本级招商引资专项资金管理实施细则》（汉财办企〔2012〕79号）及全年招商引资工作计划和活动安排，设立该项目。该项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策、行业发展规划和政策要求，与部门职责范围相符，属于部门履职所需。我局按照相关工作安排，按规定向市财政局申报经费预算、相关工作方案等资料，由市财政局统一审核并提出经费支出意见，经审定后予以拨付实施。指标分值共计4分，评价得分4分，得分率100%。

2.绩效目标（满分6分，实得6分）

主要评价专项资金在“绩效目标合理性”和“绩效指标明确性”等两个方面的落实情况。我局针对专项资金设立了具体的绩效目标，且与实际工作内容相关，项目预期产出效益和效果符合正常业绩水平，与预算确定的项目资金量较为匹配，并能通过清晰、可衡量的绩效值予以体现，与项目目标任务数相对应。指标分值共计6分，评价得分6分，得分率100%。

3.资金投入（满分5分，实得4.75分）

主要评价专项资金在“预算编制科学性”和“资金使用合规性”等两个方面的落实情况。**一是**预算编制科学性。招商引资预算内容与项目内容较为匹配，预算额度测算依据充

分，预算确定的项目资金量与工作任务较为匹配。但从实际执行情况来看，个别项目预算执行率未达到 100%，如汉中市重点产业链推介活动经费和第八届丝博会活动专项经费等，扣减 0.25 分。**二是**资金使用合规性。本年度我局共申请市级招商引资专项资金 398 万元，用于保障由市委、市政府批准，我局牵头举办的各项境内外招商引资贸易促进活动以及招商引资相关项目支出，支出范围符合《汉中市市本级招商引资专项资金管理实施细则》的具体要求，与招商引资工作实际相适应。指标分值共计 5 分，评价得分 4.75 分，得分率 95%。

(二) 项目过程情况

本指标围绕“资金管理”和“组织实施”等两个方面对项目管理完成情况进行评价，指标分值共计 18 分，评价得分 17.5 分，得分率 97.22%，具体得分见下表。

二级指标	三级指标	目标值	达成值	分值	得分	得分率
资金管理	预算执行率	100%	83.6%	3	2.5	83.3%
	资金使用合规性	合规	合规	5	5	100%
组织实施	管理制度健全性	健全	健全	5	5	100%
	制度执行有效性	有效	有效	5	5	100%
合计				18	17.5	97.22%

1.资金管理（满分 8 分，实得 7.5 分）

主要评价专项资金在“预算执行率”和“资金使用合规性”等两个方面的落实情况。我局 2024 年市级招商引资专项资

金到位 398 万元，通过统计汇总各项目支出情况，截至 2024 年底，实际支出资金 332.73 万元，预算执行率 83.6%，扣除 0.5 分。本年度招商引资专项资金支付具备完整的审批程序和手续，主要用于招商引资活动及相关要素保障支出，资金使用合理合规。指标分值共计 8 分，评价得分 7.5 分，得分率 93.75%。

2.组织实施（满分 10 分，实得 10 分）

主要评价专项资金在“管理制度健全性”和“制度执行有效性”两个方面的落实情况。一是管理制度健全性。在《汉中市市本级招商引资专项资金管理实施细则》基础上，先后制定印发了《汉中市人民政府驻外办事机构（汉中市经济合作局驻外分局）管理办法》《汉中市人民政府驻外办事机构（汉中市经济合作局驻外分局）目标责任考核奖励办法》《汉中市招商引资项目管理办法》《汉中市市本级招商引资活动经费预算申报及审核规程》等，修订了本单位《预算绩效管理办法》，为进一步规范项目资金管理，提升招商引资工作质效提供制度依据。二是制度执行有效性。我局严格履行资金支付审批程序，按照相关政策、办法、方案积极开展各类招商引资活动，并对活动实施情况进行总结及评价。严格执行相关业务制度，每周调度招商引资储备、开工、建成项目“三张清单”以及承接产业转移、问题项目等情况，对县区、园区进行排名，按月进行考核调度。同时，常态化开展“项目体检”，每季度排查问题项目，分类进行交办，限期整改

销号。指标分值共计 10 分，评价得分 10 分，得分率 100%。

（三）项目产出情况

本指标围绕“产出数量”和“产出质量”两个方面对项目产出完成情况进行评价，指标分值共计 27 分，评价得分 27 分，得分率 100%，具体得分见下表。

二级指标	三级指标	目标值	达成值	分值	得分	得分率
产出数量	开展招商引资活动数量	≥12 次	26 次	9	9	100%
产出质量	签约项目履约（开工）率	≥80%	85.38%	9	9	100%
	本年度省考和市考各项任务完成率	100%	100%	9	9	100%
合计				27	27	100%

1.产出数量（满分 9 分，实得 9 分）

主要评价“开展招商引资活动数量”指标，通过查找资料，本年度我局牵头举办了春季主题招商周系列 15 场投促招商活动、第八届丝博会系列招商活动、赴香港澳门开展经贸交流投促活动、各类分队招商活动以及参加了进博会、陕南绿色循环经济项目合作交流、陕西——长三角地区经济合作交流等招商引资活动共计 26 次，完成了绩效指标规定的数量。指标分值共计 9 分，评价得分 9 分，得分率 100%。

2.产出质量（满分 18 分，实得 18 分）

主要评价“签约项目履约（开工）率”和“本年度省考和市考各目标任务完成率”。签约项目履约（开工）率方

面。本年度全市新签招商引资项目 814 个，转化为省市“四个一批”重点项目的转化率为 49.14%，超年度计划 4.14 个百分点。其中亿元以上项目 118 个，总投资 756.37 亿元；5 亿元以上项目 37 个，总投资 610.42 亿元。电竞智算云、智能车载终端研发、普利斯年产 10 万台汽车发动机及发动机总成核心部件生产、固达机械工业母机研发生产基地等一批重大产业项目相继落地，项目整体开工率达到了 85.38%。省考和市考各项目标任务完成率方面。2024 年，全市招商引资实际使用内资 210 亿元，完成市定任务 205 亿元的 102.44%，省际项目实际使用内资 175.53 亿元，完成省考任务 165.76 亿元的 105.89%；实际使用外资 1315 万美元，完成省考任务 1300 万美元的 101.2%，全面完成既定任务。指标分值共 18 分，评价得分 18 分，得分率 100%。

（四）项目效益情况

本指标围绕“经济效益”、“社会效益”、“可持续影响”和“满意度”等四个方面对项目效益情况进行评价，指标分值共计 40 分，评价得分 40 分，得分率 100%，具体得分见下表。

二级指标	三级指标	目标值	达成值	分值	得分	得分率
经济效益	全市招商引资实际使用内资	205 亿元	210 亿元	7	7	100%
	省际项目实际使用内资	165.76 亿元	175.53 亿元	7	7	100%
	实际利用外资	1300 万美元	1315 万美元	7	7	100%

二级指标	三级指标	目标值	达成值	分值	得分	得分率
社会效益	新引进世界 500 强、中国 500 强或行业 100 强项目	≥1 家	15 家	7	7	100%
可持续影响	保障招商引资工作正常开展	持续保障	持续保障	7	7	100%
满意度	服务企业满意度	90%	99%	5	5	100%
合计				40	40	100%

1.经济效益（满分 21 分，实得 21 分）

主要评价“全市招商引资实际使用内资”、“省际项目实际使用内资”和“实际利用外资”3项指标。本年度全市招商引资实际使用内资 210 亿元，完成市定任务 205 亿元的 102.44%，省际项目实际使用内资 175.53 亿元，完成省考任务 165.76 亿元的 105.89%；实际使用外资 1315 万美元，完成省考任务 1300 万美元的 101.2%，各项指标均已完成。指标分值 21 分，评价得分 21 分，得分率 100%。

2.社会效益（满分 7 分，实得 7 分）

主要评价项目“新引进世界 500 强、中国 500 强或行业 100 强项目”。本年度全市新签招商引资项目 814 个，其中新引进世界 500 强、中国 500 强或行业 100 强项目达到了 15 个，电竞智算云、智能车载终端研发、普利斯年产 10 万台汽车发动机及发动机总成核心部件生产、固达机械工业母机研发生产基地等一批重大产业项目相继落地。指标分值共计 7 分，评价得分 7 分，得分率 100%。

3.可持续影响（满分 7 分，实得 7 分）

主要评价“持续保障招商引资工作正常开展”情况。不断规范招商行为。我局通过不断严格招商引资程序，促进招商工作持续向好发展。一是出台内资《统计暂行办法》和招商引资《负面清单》，严把招商引资项目审查关，做好签约项目“三性审查”和常态化“项目体检”。二是强化调度机制。围绕招商引资储备、开工、建成“三张清单”，采取会议月调度、项目一线穿透式调度、书面常态化周调度相结合的方式，推动项目招引和落地。三是优化考核结构。紧扣招商引资项目落地率和重点项目、固投贡献“两个转化率”，修订完善《汉中市 2024 年招商引资月考核季奖励办法》，实行周调度月考核季奖励，推进招商项目加快落地建设、入库纳统，助推招商引资高质量发展。指标分值 7 分，评价得分 7 分，得分率 100%。

4.满意度（满分 5 分，实得 5 分）

主要评价服务企业满意度，通过年底调查，服务企业对汉中市招商引资工作的满意度为 99%，指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率 100%。

五、主要经验及做法

1.不断加强制度建设。2024年，我局组织单位干部深入学习了绩效管理相关文件和会议精神，加强了每名干部对绩效管理工作的重视，并针对绩效目标编制、项目事前评估、绩效自评和预算编制等内容，对招商业务骨干、财务人员等进行了1次全面的业务培训，并结合新要求和新政策，将已

印发的《预算绩效管理制度》进行了重新修订，更加规范地指导我局各项预算绩效管理工作的开展。

2.严格规范绩效评价工作。今年，我局认真配合了市财政局开展的2023年度招商引资专项资金绩效评价工作，充分吸纳工作组提出的各项意见建议，认真整改相关问题，并结合招商引资工作实际，科学合理的建立了绩效评价体系和绩效指标，完成了2023年度部门整体支出绩效自评和招商引资专项资金绩效自评，严格按照时间节点向市财政局报送了绩效监控管理资料 and 各类绩效目标表，更加规范地开展了预算绩效管理工作。

3.全程执行绩效监控。在执行招商引资预算资金时，我局高度重视绩效全程监控，通过定期自查和评估，及时发现和解决预算执行中的问题。在招商业务活动完成后及时完成资金支付，对照绩效目标认真开展绩效自评，将绩效评价结果与预算编制、资金分配等相结合，形成了预算绩效管理的闭环，确保了招商活动效益和财政资金使用效益双提升。

六、存在的问题及原因分析

(一)主要问题及原因分析

本年度专项资金总体绩效目标和各级子目标均已完成，未出现偏离绩效目标的情况，立项依据充分，申报程序规范，管理制度健全，全年招商引资工作进展有序、成效明显。对标全年任务，仍存在以下问题：**一是**外资基础仍然较为薄弱，外资结构还需要进一步优化。**二是**招引项目的体量不大、结

构不优，新签制造业项目和高新技术产业占比偏低，总体质量不高。**三是**预算绩效管理水平和招商引资工作质效仍有待提升。

(二) 下一步改进措施

1. 聚焦产业链群，大力推进图谱招商。招引方向上，落实“坚定不移抓产业强工业”要求，聚焦产业链招商，做好三个方面统筹：一是对“5+3”产业链群各确定 1-2 个二级子产业实施突破；二是根据我市资源优势 and 空白产业，瞄准水产业、低空经济、消费品生产，务求今年落地一批项目；三是围绕群众稳就业促增收，对镇以下区域重点招引社区工厂、一产种养殖、加工和营销企业以及景区景点招引建设。招商方式上，坚持图谱招商，绘制 8 个重点产业链群全景图、现状图，动态更新完善目标企业库和推介项目库，制定年度产业链招商方案，在库目标企业和推介项目分别保持在 650 家、400 个以上，确保全年引进产业链项目 450 个以上。

2. 坚持精准务实，高效组织招商活动。活动组织上，按照大活动造声势、扩影响，小活动见成效、落项目的思路，降低招商活动成本，提高项目推介对接精准度，精心办好春季主题招商周、丝博会两个系列活动；常态化开展分队招商、项目路演，确保分队招商签约项目不少于年度签约项目总量的 50%；提升场景招商、以商招商成效，力争全年签约项目 850 个以上。

3.坚持“五外”联动，推动开放型经济发展。 外资招引上，坚持指标与项目并重，用好“外事外经外贸外资外宣”五外联动机制，拓展外资线索渠道，招引一批外资项目落地，夯实外资基础。鼓励有条件、有线索的县区、园区自组团赴境外精准招商。

4.全面提升资金使用合规性。严格执行《市本级招商引资专项资金管理实施细则》的具体要求，强化资金预算管理，每半年向市财政局报送专项资金使用情况报告，切实发挥我局对招商引资专项资金统筹监督的主导作用。同时加强对项目资料的收集整理，并及时归档，特别是项目申报、审批、活动方案、相关合同协议、活动成果等重要资料应确保齐全，为后续活动开展提供借鉴。

七、有关建议

我局在下一步工作中将加强与市财政局沟通衔接，积极推进《市本级招商引资专项资金管理实施细则》的修订完善，确保制度法规贴合实际需求，紧跟政策导向。

八、其他需要说明的问题

无其他需要说明的问题。

